

Số: /TTr-SVHTTDL

Cần Thơ, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định quy định mức chi cho hoạt động
phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Cần Thơ**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định quy định mức chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Cần Thơ như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Trong những năm qua, Đảng và Nhà nước đã có nhiều chủ trương, chính sách về công tác gia đình, trong đó, đặc biệt chú trọng việc phòng, chống bạo lực gia đình, hướng đến xây dựng gia đình Việt Nam no ấm, tiến bộ, hạnh phúc, văn minh, cụ thể tại các văn bản sau:

- Nghị quyết 80-NQ/TW ngày 07 tháng 01 năm 2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam; trong đó tại mục 2 phần I, xác định quan điểm chỉ đạo: “*Phát triển toàn diện văn hóa, con người Việt Nam trên nền tảng hệ giá trị quốc gia, hệ giá trị văn hoá, hệ giá trị gia đình và chuẩn mực con người Việt Nam*”; mục 1 phần II xác định mục tiêu: “*Xây dựng môi trường văn hoá lành mạnh từ gia đình, nhà trường đến xã hội và không gian số*”.

- Chỉ thị số 06-CT/TW ngày 24 tháng 6 năm 2021 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác xây dựng gia đình trong tình hình mới;

- Luật Phòng, chống bạo lực gia đình số 13/2022/QH15 được thông qua ngày 14 tháng 11 năm 2022, tại Kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV (sau đây gọi là Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2022);

- Nghị định số 76/2023/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (sau đây gọi là Nghị định số 76/2023/NĐ-CP);

- Quyết định số 2238/QĐ-TTg ngày 30 tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chiến lược phát triển gia đình Việt Nam đến năm 2030;

- Quyết định số 2074/QĐ-TTg ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 06-CT/TW ngày 24 tháng 6 năm 2021 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác xây dựng gia đình trong tình hình mới (giai đoạn 2021 - 2030);

- Chỉ thị số 08/CT-TTg ngày 04 tháng 02 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh công tác phòng, chống bạo lực gia đình;

- Quyết định số 96/QĐ-TTg ngày 19 tháng 01 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình giáo dục đạo đức, lối sống trong gia đình đến năm 2030;

- Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ thành phố Cần Thơ lần thứ I, nhiệm kỳ 2025 - 2030, tại mục V.6 phần II đã xác định quan điểm, mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp: “*xây dựng và hoàn thiện... các tiêu chí về xây dựng gia đình văn hóa, các cơ quan, đơn vị văn hóa*”.

b) Căn cứ các quy định pháp luật:

- Điểm h khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, quy định: “*Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp: Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

- Khoản 1 Điều 9 Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước, quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể hoặc giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương theo quy định tại điểm h khoản 9 Điều 31 của Luật Ngân sách nhà nước*”.

- Khoản 3 Điều 32 Nghị định số 76/2023/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình: “*Mức chi quy định tại Nghị định này là mức tối đa để cơ quan, tổ chức chính trị - xã hội lập dự toán chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình. Thủ trưởng cơ quan, tổ chức chính trị - xã hội ở trung ương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi cụ thể nhưng không vượt quá mức chi quy định tại Nghị định này để thực hiện, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả và phù hợp với khả năng ngân sách nhà nước*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thời gian qua, việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước chi cho công tác phòng, chống bạo lực gia đình (PCBLGD) trên địa bàn thành phố Cần

Thơ được thực hiện theo Thông tư liên tịch số 143/2011/TTLT/BTC-BVHTTDL ngày 21 tháng 10 năm 2011 của Bộ Tài chính và Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch quy định chế độ quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách Nhà nước chi cho công tác phòng, chống bạo lực gia đình. Đến nay, các văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ ban hành Thông tư liên tịch số 143/2011/TTLT/BTC-BVHTTDL (đặc biệt là Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2007 và Nghị định số 08/2009/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình) đã hết hiệu lực và được thay thế bằng Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2022, Nghị định số 76/2023/NĐ-CP.

Thực tiễn triển khai thời gian qua cho thấy một số khó khăn, bất cập:

- Về định mức chi cũ: Mức chi giải thưởng các cuộc thi, hội thi theo quy định cũ đã không còn phù hợp với quy mô, tính chất hoạt động hiện nay cũng như biến động giá cả thực tế; chưa tạo được động lực khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia, từ đó, ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng, hiệu quả hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình.

- Về các nhiệm vụ được quy định mới: Nghị định số 76/2023/NĐ-CP đã bổ sung nhiều nội dung chi mới quan trọng (như: chi xây dựng, triển khai mô hình phòng, chống bạo lực gia đình; chi lập báo cáo chuyên đề, báo cáo sơ kết/tổng kết...) nhưng địa phương chưa có cơ sở pháp lý cụ thể để lập dự toán và thanh quyết toán.

Do đó, việc trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định Quy định mức chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Cần Thơ là vô cùng cần thiết và cấp bách, nhằm kịp thời cụ thể hóa Nghị định số 76/2023/NĐ-CP, tạo hành lang pháp lý đồng bộ, minh bạch cho các cơ quan, đơn vị thực hiện.

Để bảo đảm tính khả thi, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề xuất mức chi tại dự thảo Quyết định trên nguyên tắc tiết kiệm, hiệu quả, ưu tiên cho cơ sở, cụ thể:

- Đối với các nội dung chi do thành phố tổ chức/ thực hiện: đề xuất áp dụng mức chi bằng 70% mức chi tương ứng của cấp tỉnh, quy định tại Nghị định số 76/2023/NĐ-CP.

- Đối với các nội dung chi do cấp xã tổ chức/ thực hiện: đề xuất áp dụng mức chi bằng 100% mức chi tương ứng của cấp xã, quy định tại Nghị định số 76/2023/NĐ-CP (nhằm động viên, hỗ trợ tối đa lực lượng trực tiếp làm công tác phòng, chống bạo lực gia đình tại địa bàn dân cư).

- Đối với các nội dung chi dùng chung (không phân biệt cấp tỉnh, cấp xã): đề xuất áp dụng mức chi bằng 70% mức chi tương ứng, quy định tại Nghị định số 76/2023/NĐ-CP.

Phương án đề xuất nêu trên vừa đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước, đáp ứng nguyện vọng thực tiễn từ cơ sở, vừa bảo đảm trong phạm vi khả năng cân đối nguồn ngân sách tại thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO

1. Mục đích

- Kịp thời thể chế hóa và cụ thể hóa quy định tại khoản 3 Điều 32 Nghị định số 76/2023/NĐ-CP ngày 01 tháng 11 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình; tạo hành lang pháp lý đồng bộ, minh bạch và thống nhất trong việc quản lý, sử dụng kinh phí cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố.

- Bảo đảm mức chi phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng cân đối ngân sách địa phương và mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của thành phố Cần Thơ; hướng tới mục tiêu sử dụng ngân sách tiết kiệm, hiệu quả, ưu tiên nguồn lực cho cơ sở.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tạo động lực thúc đẩy các phong trào, mô hình và nâng cao chất lượng công tác phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố trong tình hình mới.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp; quán triệt sâu sắc các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác gia đình; bảo đảm tuân thủ đúng quy định của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình năm 2022, Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, Nghị định số 76/2023/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Bảo đảm tính thực tiễn và khả thi; nội dung dự thảo được xây dựng trên cơ sở đánh giá thực trạng triển khai thời gian qua; khắc phục kịp thời các khó khăn, vướng mắc, bảo đảm tính phù hợp, dễ thực hiện và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ thực tế của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

- Bảo đảm sự đồng bộ trong hệ thống văn bản quy định định mức chi của thành phố; đồng thời tính toán tỷ lệ phân bổ mức chi hợp lý giữa cấp thành phố và cấp xã nhằm thực hành tiết kiệm, chống lãng phí và tối ưu hóa nguồn lực ngân sách.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Thực hiện Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 30 tháng 6 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ về việc giao Ủy ban nhân dân thành phố quyết định mức chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Cần Thơ; Công văn số 3739/UBND-KGVX ngày 09 tháng 7 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 33/NQ-HĐND ngày 30 tháng 6 năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố.

2. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của thành phố đảm bảo thời gian theo quy định; lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo Quyết định; tổ chức lấy ý kiến

của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan (trong đó có lấy ý kiến của Sở Tài chính, Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, Sở Khoa học và Công nghệ); Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch báo cáo tiếp thu ý kiến đóng góp các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tại

3. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã gửi hồ sơ dự thảo Quyết định lấy ý kiến phản biện xã hội Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Cần Thơ; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch báo cáo tiếp thu ý kiến phản biện xã hội tại

4. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã gửi hồ sơ dự thảo Quyết định đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Công văn số/SVHTTDL-QLVHGD ngày ... tháng ... năm 2026 về việc..... Sau khi Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày ... tháng ... năm 2026 về việc thẩm định dự thảo Quyết định, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp thu, chỉnh lý và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định.

5. Trên cơ sở thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định tại Báo cáo số

6. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân thành phố xử lý hồ sơ dự thảo Quyết định theo Quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân thành phố.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định quy định mức chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Cần Thơ (quy định gián tiếp), được bố cục thành 02 phần theo mẫu số 20 Phụ lục III Nghị định 187/2025/NĐ-CP:

1. Phần Quyết định (Gồm căn cứ ban hành Quyết định và 3 Điều):

- Căn cứ ban hành Quyết định.

- Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy định mức chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

- Điều 2. Hiệu lực thi hành

Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2026.

- Điều 3. Trách nhiệm thi hành

2. Phần Quy định (gồm 13 Điều):

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định mức chi thực hiện cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

- Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Cơ quan, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập được giao nhiệm vụ sử dụng ngân sách nhà nước chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình.

2. Người bị bạo lực gia đình.

3. Các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình.

- Điều 3. Chi hoạt động thông tin, truyền thông, giáo dục.
- Điều 4. Chi tổ chức thi tìm hiểu về phòng, chống bạo lực gia đình.
- Điều 5. Chi xây dựng, triển khai mô hình phòng, chống bạo lực gia đình.
- Điều 6. Chi hoạt động tư vấn về phòng, chống bạo lực gia đình.
- Điều 7. Chi giáo dục, hỗ trợ chuyển đổi hành vi bạo lực gia đình.
- Điều 8. Chi hỗ trợ cho người bị bạo lực gia đình.
- Điều 9. Chi hỗ trợ bù đắp tổn hại về sức khỏe, tính mạng và thiệt hại về tài sản cho cá nhân tham gia phòng, chống bạo lực gia đình.
- Điều 10. Chi phát triển mạng lưới cộng tác viên dân số tham gia công tác gia đình, phòng, chống bạo lực gia đình ở cộng đồng.
- Điều 11. Chi hoạt động phối hợp liên ngành, sơ kết, tổng kết.
- Điều 12. Kinh phí thực hiện.
- Điều 13. Điều khoản thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn lực tài chính bảo đảm thi hành văn bản

a) Nguồn kinh phí thực hiện:

Kinh phí thực hiện các hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình được bố trí trong dự toán ngân sách chi thường xuyên hằng năm của các cơ quan, đơn vị, địa phương theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành; nguồn tài chính tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập và các nguồn huy động hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

b) Đánh giá tác động ngân sách và khả năng cân đối:

- Bản chất quy định: Dự thảo Quyết định quy định cụ thể mức chi thực hiện các nhiệm vụ phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố nhằm cụ thể hóa Nghị định số 76/2023/NĐ-CP của Chính phủ. Quyết định đóng vai trò là căn cứ pháp lý để lập, thẩm định, phân bổ dự toán và thanh quyết toán kinh phí, không phải là chính sách làm phát sinh thêm biên chế hay tăng tổng trần chi thường xuyên của địa phương.

- Khả năng tự cân đối ngân sách:

Đối với cấp thành phố: Căn cứ Kế hoạch hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình hằng năm, kinh phí thực hiện các nhiệm vụ (truyền thông, tập huấn, báo cáo chuyên đề, kiểm tra liên ngành, tổ chức cuộc thi,...) ước tính trung bình khoảng 300.000.000 đồng đến 500.000.000 đồng/năm. Kinh phí này được cân đối, sắp xếp trong tổng dự toán chi thường xuyên hằng năm được thành phố giao cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Sở chủ động rà soát, cơ cấu lại các nhiệm vụ chi chuyên môn để thực hiện, bảo đảm không đề xuất cấp tăng thêm ngoài trần ngân sách.

Đối với cấp xã: Căn cứ tình hình thực tế địa bàn và khả năng ngân sách, Ủy ban nhân dân cấp xã chủ động bố trí trong dự toán chi thường xuyên được giao hằng năm (ước tính từ 30.000.000 đồng đến 50.000.000 đồng/xã/năm) để phục vụ công tác tuyên truyền, hỗ trợ nạn nhân, hoạt động của cộng tác viên tại cơ sở, tổ chức cuộc thi,...

- Nguyên tắc tiết kiệm: Việc đề xuất áp dụng mức chi cấp thành phố bằng 70% mức tối đa quy định tại Nghị định số 76/2023/NĐ-CP thể hiện tinh thần chủ động thực hành tiết kiệm, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của thành phố trong điều kiện thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Điều kiện bảo đảm về tổ chức thực hiện

- Về nhân lực: Bố trí, sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức hiện có của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở, ban, ngành thành phố, Ủy ban nhân dân cấp xã và lực lượng cộng tác viên dân số/gia đình tại cộng đồng. Không làm phát sinh thêm tổ chức bộ máy và biên chế.

- Về cơ sở vật chất: Khai thác, sử dụng hiệu quả hệ thống cơ sở vật chất, trụ sở, trang thiết bị làm việc hiện có của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

3. Thời gian trình ban hành

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ xem xét, ban hành Quyết định trong tháng ... năm 2026 để kịp thời triển khai, tổ chức thực hiện.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định mức chi cho hoạt động phòng, chống bạo lực gia đình trên địa bàn thành phố Cần Thơ, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: dự thảo Quyết định; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (báo cáo);
- Sở Tư pháp (ph/h);
- Sở Tài chính (ph/h);
- Lưu: VT, QLVHGD, DPhúc.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đào Thị Thanh Thúy